



כ"ד כסלו, תשפ"ה

25/12/2024

לכבוד
ועדת מכרזים
שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת התקשרות כספק יחיד – פ"פ 503/2024
לעמותת עלם לצורך הפעלת הלנת חירום ומרחב פתוח "הל"ב חיפה"
לקטינים, קטינות, צעירים וצעירות על רצף הזנות

1. מסגרת "הל"ב חיפה" הופעלה בהתקשרות בפטור ממכרז על ידי עיריית חיפה עד ליום 28.2.24, כאשר עמותת עלם הפעילה את המסגרת בפועל כספק משנה. בשנת 2023 הוחלט לסיים את ההתקשרות עם עיריית חיפה ופורסם מכרז 187/2023 להפעלת המסגרת. במהלך התקופה שבין סיום ההתקשרות עם עיריית חיפה ועד להפעלת המסגרת בהתקשרות ישירה עם הזוכה במכרז, אושרה התקשרות חירומית עם עמותת עלם כספק יחיד (פ"פ 503/2024), על מנת להימנע מפגיעה ברציפות מתן המענה החירומי במסגרת. ביום 5.3.24 עמותת עלם זכתה במכרז ככשיר יחיד, אולם, המבנה בו המסגרת הופעלה ע"י עיריית חיפה ולמעשה פועלת עד היום, אינו עומד בדרישות המכרז.
2. התקשרות כספק יחיד – תקופה ראשונה: בוועדת מכרזים מיום 15.1.24 פרוטוקול 7/2024 החלטה מספר 7 (בקשה מספר 792) אישרה ועדת המכרזים התקשרות עם עמותת עלם כספק יחיד מיום 1.3.24 ועד ליום 31.8.24, במקביל לאישור הארכת התארגנות במסגרת מכרז 187/2023 עד ליום 6.8.24:
בחודשים 3-5/24: עמותת עלם ניסתה לאתר מבנים מתאימים בחיפה אשר נפסלו מסיבות שונות (נימבי, גן ילדים בצמוד למסגרת, התנגדות רשות והתנגדות ציבור).
בחודשים 6-7/24: עמותת עלם מצאה את המבנה בר' יותם 8 חיפה ופנתה בבקשה לאשרו. המפקחת המחוזית ביקרה במבנה, ערכה רשימת ליקויים והתאמות הנדרשות לצורך עמידה בתנאי המכרז והעבירה המלצה עקרונית המותנית בשיפוץ כללי ותיקון הליקויים, למנהל רכש, תשתיות ותפעול. כמו כן, בשלב זה העמותה הייתה במשא ומתן סביב ההתקשרות החוזית עם בעל הנכס והחלה להיערך לשיפוץ המבנה. לאור זאת, הוגשה בקשה שנייה להארכת תקופת התארגנות, וביום 5.8.24 - פרוטוקול 109/2024, החלטה מס. 5, ועדת מכרזים אישרה את הארכת ההתארגנות ב 60 ימים נוספים ועד לתאריך 6.10.24.
במקביל, הוגשה בקשה להארכת התקשרות כספק יחיד, אשר אושרה באותו מועד, פרוטוקול 109/2024, החלטה מס' 1, עד ליום 31.10.24 (ההחלטה עברה אישור חשכ"ל פנייה מס' 8001222116).
3. התקשרות כספק יחיד – תקופה שנייה: במהלך החודשים 9-10/24 עמותת עלם השלימה את ההתקשרות החוזית עם בעל הנכס הנבחר, התקבל אישור נימבי למבנה, וכן, התקיים ביקור מנכ"ל מנהל רכש תשתיות ותפעול אשר הבהיר כי ניתן יהיה לאשר את המבנה רק לאחר סיום השיפוץ והתאמות, ובכפוף לכל האישורים הנדרשים וההיתרים כחוק, כיבוי אש, בטיחות וכו'. עמותת עלם בחרה להמשיך ולקדם התקשרות עם קבלן לצורך שיפוץ רחב היקף ובעלויות גבוהות, וכן, פעלה לגיוס הכספים הנדרשים לשיפוץ.





4. התרשמנו כי נוסף על האמור לעיל, ההתארגנות נמשכה זמן רב מהמתוכנן גם כתוצאה מהמצב הביטחוני אשר הסלים באזור חיפה במהלך החודשים האחרונים ולא אפשר התנהלות שוטפת תקינה, כמו גם חגי תשרי במהלכם חלה האטה נוספת בקידום ההתארגנות להפעלת המסגרת. נציגות העמותה עומדות בקשר רציף עמנו וידוע לנו כי הן פועלות במרץ לפתרון החסמים וסיום ההתארגנות.
5. צפי להפעלת המסגרת: מצורף לבקשה זו מכתב בקשת הארכת תקופת התארגנות מטעם המפעיל וכן, גאנט המפרט את השלבים המתוכננים ממועד הגשת הבקשה ועד להפעלת המסגרת. המפעיל מעריך כי יהיה ערוך להפעלת המסגרת עד ליום 30/3/2025, כאשר השיפוץ מתוכנן להסתיים ביום 27/3/25. הערכה זו אינה מביאה בחשבון את ביקור מנכ"ל מנהל רכש ותשתיות במבנה לאחר סיום השיפוץ והאפשרות כי יידרשו התאמות נוספות לצורך מתן אישור הפעלת המסגרת במבנה, בקרת כיבוי אש, בטיחות וכו'. רק לאחר קבלת האישורים בכתב ניתן יהיה להסדיר את הסכם ההתקשרות ורק לאחר מכן ניתן יהיה להתחיל להפעיל את המסגרת. על כן, אנו פונים בבקשה לאשר את הארכת ההתקשרות כספק יחיד עד ליום 31/5/2025 (במהלך חודש אפריל חל חג פסח) או עד למועד תחילת הפעלת המסגרת בפועל, במידה והדבר יתאפשר במועד מוקדם מזה.
6. במקביל לבקשה זו הוגשה בקשה להארכת התארגנות להפעלת המענה במסגרת מכרז 187/2023, עד לאותו מועד.
7. התייחסות להגשת הבקשה באיחור: יובהר כי בקשה זו מוגשת באיחור כתוצאה מפערים בהחזקת התחום על רקע שינויים ותחלופה בכח האדם באגף. הח"מ נכנסה לתפקידה ביום 1/11/24. במהלך התקופה מאז שהמנהלת היוצאת סיימה את תפקידה (1/5/24), התחום זכה לניהול מינימלי שעסק בעיקר במתן מענה חירומי שוטף ונושאים רבים נפלו ככל הנראה בין הכיסאות. כעת אנו פועלים מסביב לשעון על מנת לסגור פערים ולהסדיר את כל ההתקשרויות.
8. לסיכום: העמותה מבינה כי בקשה זו הינה חריגה ביותר וייתכן כי לא תאושר, ולמרות זאת משקיעה משאבים רבים ומתקדמת עם שיפוץ המבנה, מתוך אחריות מקצועית להימנע מהפסקת המענה לאוכלוסיית הקטינים, קטינות, הצעירים והצעירות על רצף הזנות, שהינו היחיד מסוגו באזור הצפון כולו ומהווה מענה חירומי מציל חיים.
- לאור האמור, לפני משורת הדין, נבקש להתחשב בנסיבות התקופה המורכבת ברמה הפנים ארגונית וכן, בהקשר הכלכלי-ביטחוני במדינת ישראל, וכן, במאמצים המושקעים בקידום פתיחת המסגרת למרות המורכבויות, ולאשר את הבקשה להארכת התקשרות כספק יחיד עד ליום 31/5/2025 או עד למועד פתיחת המסגרת בפועל, המוקדם מביניהם.

בברכה,

אילת אמיר ברוך

מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם

האגף החי"ב לטיפול באוכ' קצה

מנהל שלי"ם





הוראת תכ"ם

פטור מחובת המכרז

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 6

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם "פטור מחובת המכרז" מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מדובר בהפעלת תוכנית "הלב" המרחב לנערוות וצעירות בקצה הרצף ובזנות במודל מצומצם ומורחב הכולל הלנת חירום.

התכנית נותנת מענה לכ- 100 בני נוער וצעירים, על רצף מצבי הזנות. חלקם שוהים ברחובות בחיפוש אחר לקוחות וחלקם פועלים מתוך דירות דיסקרטיות או מועדוני חשפנות ומתוך המרחב האינטרנטי.

התכנית פועלת במטרה למזער נזקים ולסייע להם בתהליכי טיפול ושיקום אורכי טווח.

מסגרת "הלי"ב חיפה" הופעלה בהתקשרות בפטור ממכרז על ידי עיריית חיפה עד ליום 28.2.24, כאשר עמותת עלם הפעילה את המסגרת בפועל כספק משנה. בשנת 2023 הוחלט לסיים את ההתקשרות עם עיריית חיפה ופורסם מכרז 187/2023 להפעלת המסגרת. במהלך התקופה שבין סיום ההתקשרות עם עיריית חיפה ועד להפעלת המסגרת בהתקשרות ישירה עם הזוכה במכרז, אושרה התקשרות חירומית עם עמותת עלם כספק יחיד (פ"פ 503/2024), על מנת להימנע מפגיעה ברציפות מתן המענה החירומי במסגרת.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים

טובין

שם הספק:	עמותת על"ם
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580036945
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,522,340 ₪
תקופת ההתקשרות:	01.01.2025 – 31.05.2025 או עד לסיום הליכי המכרז החדש 187/2023, המוקדם מביניהם.





נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
3. **נימוקים והערות נוספות**

- המכרז פורסם כמתוכנן ועבר את שלב השאלות עוד לפני החגים.
- התאריך אחרון להגשת מכרזים היה ב 19.10.23. לאור המלחמה שפרצה מציעים פוטנציאלים הגישו בקשה לדחיית מועד ההגשות ומאחר שידענו כי ההסכם הקיים הנו רק עד לסוף 2/24 הארכנו את מועד הגשת ההצעות בשבועיים, עד ליום 02.11.2023. לא נגשו מציעים למועד זה.
- לאחר חשיבה מקצועית ומיפוי השטח הוחלט על פרסום המכרז פעם נוספת, וביום 14.12.23 המכרז פורסם בשנית (187/2023).
- במהלך התקופה שבין סיום ההתקשרות עם עיריית חיפה ועד להפעלת המסגרת בהתקשרות ישירה עם הזוכה במכרז, אושרה התקשרות חירומית עם עמותת עלם כספק יחיד מיום 1.3.24 ועד ליום 31.8.24, (פ"פ 503/2024), על מנת להימנע מפגיעה ברציפות מתן המענה החירומי במסגרת. במקביל לאישור הארכת התארגנות במסגרת מכרז 187/2023 עד ליום 6.8.24.
- ביום 5.3.24 עמותת עלם זכתה במכרז ככשיר יחיד, אולם, המבנה בו המסגרת הופעלה ע"י עיריית חיפה ולמעשה פועלת עד היום, אינו עומד בדרישות המכרז.
- לאור זאת, הוגשה בקשה שניה להארכת תקופת ההתארגנות, וביום 5.8.24 פרוטוקול 109/2024, החלטה מס' 5, אישרה ועדת המכרזים הארכת ההתארגנות ב 60 ימים נוספים עד ליום 6.10.24.
- במקביל, הוגשה בקשה להארכת התקשרות כספק יחיד, אשר אושרה באותו מועד, פרוטוקול 109/2024, החלטה מס' 1, עד ליום 31.10.24 (החלטה עברה אישור חשכ"ל פנייה מס' 8001222116).
- התקשרות כספק יחיד – תקופה שניה: במהלך החודשים 9-10/24 עמותת עלם השלימה את ההתקשרות החוזית עם בעל הנכס הנבחר, התקבל אישור נימבי למבנה, וכן, התקיים ביקור מנכ"ל מנהל רכש תשתיות ותפעול אשר הבהיר כי ניתן יהיה לאשר את המבנה רק לאחר סיום השיפוץ וההתאמות, ובכפוף לכל האישורים הנדרשים וההיתרים כחוק, כיבוי אש, בטיחות וכו'.
- עמותת עלם בחרה להמשיך ולקדם התקשרות עם קבלן לצורך שיפוץ רחב היקף ובעלויות גבוהות, וכן, פעלה לגיוס הכספים הנדרשים לשיפוץ.





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 6

לאור העובדה כי עמותת עלי"ם מפעילה בפועל את המסגרת כיום אנו רואים בה את הספק היחיד אשר יכול לשמר את רצף השירותים והמענים במסגרת טיפולית זו עד לכניסת ספק חדש שזכה במכרז. ככל ולא נעשה התקשרות ספק יחיד עם עמותת עלי"ם עד לחתימה על חוזה עם המפעיל שנבחר במכרז 187/23 הרי שכלל הצעירים ובני הנוער המקבלים היום את המענה החשוב והמציל חיים אותו הם מקבלים במרחב ובהלנת החרום ילכו לרחוב.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	<p>מנהלת תחום פ"א – טיפול בזנות וסחר בבני אדם אגף חוץ ביתי מנהל שלי"מ</p>	<p>אילת אמיר ברון</p>
--	---	-----------------------



(ס"כ)

הארכת התקשרות עם עמותת עלם להפעלת תוכנית ה"לב" מיום 01.01.25 עד ליום 30.05.25 או עד לסיים הליכי מכרז 187/2023				
סה"כ 5 חודשים	שכ"ד הלנה	תעריף	מושמים	
893,040	1,092	13,792	12	הלנת חרום
629,300		3,596	35	מרחב פתוח
1,522,340	סה"כ			

מאשרת הארכה מתקנה 23117537
כולל הוספת סעיף השלמת תפוסה ל%80 ומעבר למערכת המסו
2024-2025

26.12.24

י"ד ג'תשס"ד
מנהלת תחום תקצוב ותמחור אגפי
מינהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי